

参考文献:

1. 马建明. 信号交叉口优化设计及其微观仿真研究[D]. 北京工业大学, 2001, (6): 1 - 2.
2. 王京元. 信号交叉口时空资源综合优化实用方法研究[D]. 东南大学, 2012, (6): 21 - 22
3. 谢正全. 基于VISSIM的实时数据交通仿真技术的应用研究, 西南交通大学, 2007, (6): 5 - 6
4. 王殿海, 朱慧, 别一鸣, 魏强. 干线公交优先信号协调控制方法[J]. 东南大学学报(自然科学版), 2011.
5. 翟润平, 周彤梅, 刘广萍. 道路交通控制原理及应用[M]. 北京: 中国人民公安大学出版社, 2011. 11.
6. 徐良杰. 城市交叉口交通量调查方法研究[J]. 交通与计算机, 2003, 04:6 - 9.
7. 洪伟强. 瓶颈路段交通流的计算机仿真[J] 哈尔滨工业大学, 2005, (6): 37 - 38

УДК 342.922

ОПТИМИЗАЦИЯ СТРУКТУРНОГО ПОСТРОЕНИЯ
И КОМПЕТЕНЦИИ ПОДРАЗДЕЛЕНИЙ
ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ
РЕСПУБЛИКИ ТАДЖИКИСТАН,
ОСУЩЕСТВЛЯЮЩИХ ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ
ТОРГОВЛЕ ЛЮДЬМИ, И УКРЕПЛЕНИЕ
ОРГАНИЗАЦИОННЫХ СВЯЗЕЙ МЕЖДУ НИМИ

З. П. Хайдарзода, доцент кафедры организации тактики оперативно-розыскной деятельности факультета № 6 Академии МВД Республики Таджикистан, кандидат юридических наук, подполковник милиции

Хайдарзода Даврон Пирмахмад, старший преподаватель кафедры специальной тактики и физической подготовки факультета № 2 Академии МВД Республики Таджикистан, майор милиции

В статье рассматриваются некоторые вопросы совершенствования организационной структуры и компетенции входящих в систему Министерства внутренних дел Республики Таджикистан подразделений, призванных противодействовать торговле людьми. Также в статье обосновывается позиция авторов о том, что ключевая роль в исследуемой сфере правоохранительной деятельности органов

внутренних дел Республики Таджикистан актуализирует необходимость приведения их построения и компетенции в соответствие с реально складывающейся обстановкой. С учетом анализа компетенционных полномочий, закрепленных в исследуемой сфере правоотношений за органами и структурными подразделениями МВД Республики Таджикистан, делается вывод о необходимости создания целевой организационной структуры – внутриведомственного координационного центра противодействия торговле людьми.

Ключевые слова: ведомства, взаимодействия, задачи, компетенция, координация, полномочия, система, структура, торговля людьми.

STRUCTURAL OPTIMIZATION AND COMPETENCES OF SUBDIVISIONS OF THE INTERNAL AFFAIRS REPUBLIC OF TAJIKISTAN, COUNTERING TRAFFICKING, AND STRENGTHENING ORGANIZATIONAL LINKS BETWEEN THEM

Z. P. Khaidarzoda, Associate Professor of the Department of Organization of Tactics of Operational-Investigative Activities of Faculty No. 6 of the Academy of the Ministry of Internal Affairs of the Republic of Tajikistan, Candidate of Law, Police Lieutenant Colonel

D. P. Khaidarzoda, Senior Lecturer of the Department of Special Tactics and Physical Training, Faculty No. 2 of the Academy of the Ministry of Internal Affairs of the Republic of Tajikistan, Police Major

The article discusses some issues of improving the organizational structure and competence of the units included in the system of the Ministry of Internal Affairs of the Republic of Tajikistan, designed to combat human trafficking. The article also substantiates the position of the authors that the key role in the studied area of law enforcement Internal Affairs of the Republic of Tajikistan actualizes the need to bring their structure and competence in line with the actual situation. Taking into account the analysis of the competence powers assigned in the studied area of legal relations to the bodies and structural divisions of the Ministry of Internal Affairs of the Republic of Tajikistan, it is concluded that it is necessary to create a target organizational structure - an intradepartmental coordinating center for combating human trafficking.

Keywords: departments, interactions, tasks, competence, coordination, powers, system, structure, human trafficking.

В правоохранительной системе Республики Таджикистан органы внутренних дел являются самыми многочисленными и многофункциональными правоохранительными органами. Это обусловлено сложностью их организационно-структурного построения, а именно иерархичностью, взаимосвязанностью и порой неоднородностью элементов, составляющих систему МВД, а также разветвленностью внутренних и внешних связей, динамичностью развития и, наконец, способностью приспосабливаться к меняющимся условиям функционирования.

По всей видимости, эти обстоятельства и обуславливают наличие недостатков в виде разобщенности сил и средств, привлекаемых для осуществления противодействия торговле людьми многочисленных структурных подразделений органов внутренних дел страны, многие из которых на уровне административно-территориальных единиц нашего государства располагают аналогичными специализированными низовыми организационно-штатными структурами.

Для эффективного решения данной правоохранительной проблемы, прежде всего, необходимо разобраться с компетенциями каждого из участвующих структурных подразделений системы МВД, в зависимости от их реального участия, в соответствии с их же функциональными задачами в данной сфере.

Принимая во внимание то, что данные виды преступления имеют высокий уровень латентности, как правило, выявление, пресечение, предотвращение и раскрытие таких преступлений осуществляется именно путем реализации оперативно-розыскной деятельности [16, с. 42], т. е. силами соответствующих подразделений органов внутренних дел с применением тактических и методических приемов.

В соответствии с этим авторы считают необходимым первоначально рассмотреть компетенции тех подразделений, согласно их Положениям считаются оперативно-розыскными подразделениями, которые по Закону Республики Таджикистан «Об оперативно-розыскной деятельности» от 25 марта 2011 г. за № 687 имеют право осуществления оперативно-розыскной деятельности.

Но прежде необходимо подчеркнуть, что согласно ч. 4 ст. 7 и ст. 17 Закона Республики Таджикистан «О противодействии торговле людьми и оказании помощи жертвам торговли людьми» от 26 июля 2014 г. за № 1096 Министерство внутренних дел в пределах своей компетенции должно создать специализированное подразделение, в задачу которого входят реализации возложенных на МВД страны государственной политики противодействия торговле людьми.

Учитывая вышеизложенное, вначале рассмотрим компетенции Управления по борьбе с организованной преступностью (далее – УБОП) МВД Республики Таджикистан, так как в организационно-структурном построении данного подразделения создано специализированное подразделение – центр по противодействию торговле людьми (далее – ЦПТЛ, центр).

В обязанности ЦПТА наряду с противодействием другим видам преступлений против чести, свободы и достоинства личности входят общее руководство противодействием торговле людьми, организация и координация этой деятельности в структурных подразделениях МВД Республики Таджикистан и его территориальных органах. Центр разрабатывает и проводит совместно с другими подразделениями органов внутренних дел и иными субъектами противодействия торговле людьми комплексные профилактические и оперативно-тактические мероприятия.

В целях противодействия торговле людьми сотрудниками центра осуществляются следующие мероприятия:

- сбор, изучение, анализ и оценка оперативной обстановки, на основе которых проводятся прогнозирование и планирование оперативно-служебной деятельности, а также обеспечивается контроль этой деятельности;
- выявление и обобщение детерминантов (причин и условий), способствующих распространению преступлений, сопряженных с торговлей людьми;
- внедрение в практическую деятельность положительного опыта работы;
- разработка предложений, направленных на повышение эффективности деятельности органов внутренних дел.

Как показывает практика, что УБОП МВД за все время своей деятельности решает самые сложные задачи в сфере противодействия организованной преступности, в том числе торговле людьми. Данное Управление как самостоятельное структурное подразделение МВД является одним из основных и лидирующих субъектов противодействия организованной преступности и торговле людьми. Однако в связи с возникновением и формированием новых форм преступности и расширением территории их распространения, это структурное подразделение требует активных и качественных изменений. В настоящее время организационно-штатная структура ЦПТА включает: а) отделение по борьбе с торговлей людьми; б) отделение по борьбе с похищением людей.

По мнению автором настоящей статьи, при дальнейшем организационном проектировании и реальном воплощении структурного построения данного центра следует исходить из того, что общий массив правоохранительных мер, направленных на противодействие торговле людьми следует подразделить на два ведущих направления: а) противодействие преступлениям, непосредственно связанным с торговлей людьми; б) противодействие преступлениям, сопутствующим торговле людьми. С этой целью следует образовать два соответствующих подразделения. Обеспечивающую структуру можно представить в виде отделения (группы) анализа, планирования и ведения централизованного банка данных.

Целесообразность такого организационно-структурного построения, во-первых, исходит из того, что за последние десять лет в республике ежегодно

регистрируется не более 10 преступлений, квалифицируемых по статье 130 (Похищение человека) Уголовного кодекса, которое по нашему мнению, свидетельствует о нецелесообразности функционирования отделения по борьбе с похищением людей, в то время как похищение человека представляет собой разновидность торговли людьми; во-вторых, в Законе Республики Таджикистан «О противодействии торговле людьми и оказании помощи жертвам торговли людьми» от 26 июля 2014 г. за № 1096 предусматривается создание эффективно действующего специализированного структурного подразделения МВД в данной сфере. В соответствии с требованиями данного Закона центр должен стать специализированным подразделением по противодействию торговле людьми и оказанию помощи жертвам торговли людьми, иметь полномочия ведения оперативно-розыскной деятельности, уголовного преследования лиц за совершение преступлений о торговле людьми, выявления и идентификации жертв торговли людьми, их защиты, а также ведения информационно-аналитической деятельности и централизованного банка данных в сфере торговли людьми в рамках реализации задач и полномочий МВД Республики Таджикистан.

Другим подразделением органов внутренних дел, непосредственно несущим ответственность за организацию и выполнение оперативно-розыскных функций по противодействию торговле людьми, является Управление уголовного розыска (далее – УУР) МВД Республики Таджикистан. Данное Управление в пределах своей компетенции осуществляет выработку и реализует государственную политику в сфере предупреждения, выявления, пресечения и раскрытия тяжких и особо тяжких преступлений, в том числе против чести и достоинства личности.

Данное структурное подразделения МВД отвечает в рамках всего ведомства за организацию раскрытия преступлений прошлых лет, розыск преступников и безвести пропавших лиц, установление личности по неопознанным трупам, раскрытие преступлений, связанных с несовершеннолетними, иностранными гражданами и киберпреступности, выработку стратегии и совершенствование нормативно-правового обеспечения оперативно-розыскной деятельности. Кроме того, данное Управление осуществляет:

- прогнозирование и планирование мероприятий по противодействию торговле людьми и обеспечение контроля их проведения;
- выявление и обобщение причин и условий, способствующих распространению сексуальной эксплуатации, и других связанных с ней преступлений и правонарушений, проституции, заражению болезнями, передающимися половым путем, и вносит предложения в заинтересованные министерства и ведомства;
- координация деятельности подразделений органов внутренних дел по предупреждению, пресечению и раскрытию преступлений в сфере нравственных преступлений, сексуальной эксплуатации и иных связанных с ними преступле-

ний и правонарушений, по профилактике и предупреждению распространения венерических заболеваний;

- разработка и проведение совместно с другими подразделениями органов внутренних дел комплексных оперативно-профилактических мероприятий;

- организация взаимодействия в данном направлении с другими структурно-организационными подразделениями МВД и другими правоохранительными органами республики, медицинскими учреждениями;

- обеспечение своевременного и качественного рассмотрения заявлений, сообщений, информации о правонарушениях и преступлениях данной направленности;

- изучение и внедрение в практическую деятельность положительного опыта работы по противодействию данным видам преступлений и правонарушений.

Задачами отдела по борьбе с нравственными преступлениями являются изучение, анализ и оценка оперативной обстановки по линии сексуальной эксплуатации, проституции, распространения болезней, предающихся половым путем, сводничества, содержания притонов и других преступлений против половой свободы, и половой неприкосновенности. Данное структурное подразделение включает отделения: а) по борьбе с торговлей людьми в целях сексуальной эксплуатации; б) по противодействию нравственным преступлениям.

Как видят авторы в целях укрепления взаимодействия подразделений органов внутренних дел по вопросам предупреждения, выявления, пресечения преступлений, посягающих на честь и достоинство личности, а также во избежание дублирования функций между центром по противодействию торговле людьми УБОП МВД и отделом по борьбе с нравственными преступлениями и посягающими на честь и достоинство личности УУР МВД, необходимо пересмотреть функции последнего с изменением названия отделения по борьбе с торговлей людьми с целью сексуальной эксплуатации на отделение по борьбе с преступлениями, посягающими на честь и достоинство личности.

При этом, инициатива активизации «межотраслевого» взаимодействия по вопросам противодействия торговле людьми должна исходить от ЦПТА УБОП МВД Республики Таджикистан, как наиболее заинтересованной в результатах этой деятельности государственной структуры.

Это также необходимо в силу того, что упомянутые выше организационные структуры, призванные противодействовать преступлениям, близким по смыслу и содержанию, до сих пор действуют, как правило, разобщенно, а «деlež» общих результатов борьбы с преступлениями против чести, свободы и достоинства личности, часто выглядит как проявление «нездоровой конкуренции».

Следует также отметить, что подразделения УУР МВД Республики Таджикистан являются одними из немногих в системе субъектов противодействия торговле людьми и связанным с ней преступлениям и иным правонарушениям,

организация деятельности которых в достаточной степени налажена. Однако, с учетом возможных преобразований структуры подразделений по борьбе с организованной преступностью, видимо, не следует передавать функции выявления, пресечения и раскрытия преступлений, связанных с сексуальной эксплуатацией, из подразделений уголовного розыска в подразделения по борьбе с организованной преступностью, поскольку территориальные подразделения УУР – самая разветвленная и многочисленная оперативно-розыскная структура в системе МВД страны.

Подразделения уголовного розыска имеются во всех административно-территориальных единицах нашего государства. Что же касается территориальных подразделений УБОП, то по численности персонала и масштабу задач они намного уступают УУР. Подразделений УБОП на районном уровне не существует, и противодействуют они в основном организованным формам преступности.

Данное обстоятельство наводит на мысль, что территориальные подразделения УБОП, с учетом оценки оперативной обстановки в стране, должны сконцентрировать свое внимание на вопросах повышения эффективности совместной оперативно-служебной деятельности различных подразделений органов внутренних дел, направленной на борьбу с торговлей людьми. Функции же отдела по борьбе с нравственными преступлениями и посягающими на честь и достоинство УУР МВД должны быть направлены преимущественно на противодействие сексуальной эксплуатации и другим преступлениям, посягающим на честь и достоинство личности. Тем самым будут устранены параллелизм и дублирование. Кроме того, это позволит оптимизировать штатную численность соответствующих антикриминальных структур.

К другим подразделениям органов внутренних дел страны, осуществляющим противодействие торговле людьми, относится Управление по борьбе с незаконным оборотом наркотиков, который входит в число структурных подразделений центрального аппарата МВД и осуществляет государственную политику в сфере борьбы с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, контроля за их оборотом и реализацией на территории страны. К основным задачам данного Управления относятся:

- координация и контроль деятельности структурных подразделений органов внутренних дел по противодействию незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров;

- выявление и задержание лиц, занимающихся незаконным оборотом наркотиков, употребляющих наркотические средства и состоящих на учетах наркологических диспансеров и выявление среди них больных венерическими заболеваниями и ВИЧ-инфицированных лиц для пресечения фактов заражения и распространения болезней, передающихся половым и иным контактным путем, в целях установления их причастности к сексуальной или иной эксплуатации.

В случае выявления факта торговли людьми и связанных с ней преступлений и правонарушений, установления в деятельности преступных наркогрупп связей с торговлей людьми, выявлении лиц, причастных к таким преступлениям и лиц, признанных потенциальными жертвами торговли людьми, Управление обязано информировать об этом другие структурные подразделения органов внутренних дел, непосредственно противодействующие торговле людьми.

Следующим подразделением органов внутренних дел, в той или иной степени осуществляющим противодействие торговле людьми является Управление предупреждения и профилактики правонарушений несовершеннолетних и молодежи (далее – УПППНМ) МВД Республики Таджикистан. Данное Управление, ранее являвшееся Службой, осуществляет следующие задачи и функции:

- осуществляет мероприятия по сбору, изучению, анализу и оценке оперативных данных, на основе которых проводятся прогнозирование и планирование профилактики правонарушений среди несовершеннолетних и молодежи, а также разрабатывает конкретные предложения по совершенствованию данной деятельности;

- в целях предупреждения и пресечения правонарушений среди несовершеннолетних и молодежи, изучает состояние оперативной, демографической, социальной, экономической, географической обстановки, разрабатывает соответствующие рекомендации субъектам, осуществляющим противодействие данным видам правонарушений;

- координация деятельности уполномоченных субъектов в сферах образования, трудовой деятельности, воспитания и патриотизма несовершеннолетних и молодежи, ответственности родителей за воспитание детей, регулирования семейных отношений, противодействия наркомании, наркотизации, проституции, сексуальной и трудовой эксплуатации и иных преступлений, сопряженных с торговлей людьми.

Как представляется, одной из мер, благодаря которой возможно повышение эффективности деятельности по предупреждению торговли детьми, послужило бы создание в структуре УПППНМ специализированного подразделения, выполняющего контрольно-информационные функции по сбору данных об усыновлении, направляемых, после их обработки, в том числе в ЦПТА УБОП МВД, тем самым укрепляя информационное взаимодействие между этими двумя структурными подразделениями органов внутренних дел. Это, в свою очередь, потребует принятия Закона Республики Таджикистан «О централизованном банке данных актов усыновления (удочерения)» и разработки механизма его реализации, в котором МВД должно принять непосредственное участие.

К другим структурным подразделениям МВД Республики Таджикистан, участвующим в противодействии данным видам преступлений, относится Следственное управление. Следственные аппараты органов внутренних дел при

реализации оперативно-розыскными подразделениями материалов оперативных разработок на лиц, подготавливающих, совершающих или совершивших преступления, относящихся к данной категории, принимают в пределах своей компетенции решения о возбуждении уголовных дел и на основе совместного плана проводят необходимые следственные действия, направляют в оперативные подразделения и другие структурные подразделения в соответствии с их компетенцией отдельные поручения по уголовным делам в целях полного, всестороннего и объективного расследования уголовных дел.

В структуре Следственного управления МВД функционируют следующие структурные подразделения:

- расследования уголовных дел, связанных с организованной преступностью;
- расследования уголовных дел по линии уголовного розыска;
- расследования преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств;
- расследования уголовных дел, связанных с автоавариями;
- расследования уголовных дел, совершенных несовершеннолетними;
- расследования уголовных дел, связанных с преступлениями прошлых лет и т. д. [10–12].

По нашему мнению, в состав Следственного управления МВД (в региональных управлениях МВД – следственных отделов) следовало бы включить обособленную организационную структуру, к компетенции которой можно отнести проведение следственных действий по фактам торговли людьми.

К другим подразделениям, участвующим в противодействии торговле людьми относятся:

- Управление дознания МВД Республики Таджикистан, который является самостоятельным структурным подразделением центрального аппарата МВД, обеспечивающим и осуществляющим в пределах своей компетенции функции по выработке и реализации государственной политики по своевременному и качественному предупреждению, выявлению, раскрытию и расследованию уголовных дел в форме дознания, в том числе в сфере торговли людьми. В установленном порядке Управление дознания выполняет функции подразделения Министерства в обеспечении: а) ведомственного контроля за деятельностью отделов и отделений (групп) дознания территориальных органов МВД; б) реализации взаимодействия с участвующими сторонами по делам, по которым производство предварительного следствия не обязательно, в виде участия в формировании следственно-оперативных групп, повседневного взаимодействия со следственными подразделениями и другими службами органов внутренних дел, в том числе в связи с расследованием преступлений исследуемой категории и т. д.

– Управление обеспечения общественного порядка (далее – УООП) МВД Республики Таджикистан, которое организует работу участковых ин-

спекторов милиции, инспекторов по противодействию насилию в семье, патрульно-постовой службы, разрешительной системы, а также деятельность органов внутренних дел в особых условиях и т. д. [8]. На данное Управление и его подразделения возложен большой объем профилактических функций. Одной из таких функций является деятельность участковых инспекторов милиции, которые на обслуживаемом участке совместно с оперативно-розыскными, иными подразделениями во взаимодействии с населением принимают меры: а) к выявлению лиц, занимающихся подготовкой или совершением преступлений в сфере торговли людьми и связанных с ней преступлений и иных правонарушений; лиц, занимающихся проституцией, сводничеством, содержанием притонов, сутенерством, незаконным производством аборта и другими преступлениями, посягающими на половую свободу и половую неприкосновенность граждан; б) по розыску лиц данной категории и т. д.

Кроме того, участковые инспекторы милиции: осуществляют контроль за поведением лиц, состоящих на профилактических учетах органов внутренних дел; ведут учет лиц, ранее осужденных за совершение преступлений, в том числе относящихся к исследуемой категории; в целях предупреждения и предотвращения совершения преступлений, относящихся к торговле людьми, принимают меры по выявлению неблагополучных семей и беспризорных несовершеннолетних, которые являются потенциальными жертвами; оформляют первичные материалы о правонарушениях в данном направлении; осуществляют наблюдение за гражданами, находящимися в гостиницах, проживающими в частных квартирах на обслуживаемом участке, с целью выявления лиц, занимающихся данной категорией правонарушений; а также профилактическую работу среди населения на обслуживаемом участке [12].

В соответствии с п. 7 Государственной программы «Основные направления Государственной политики по обеспечению равных прав и возможностей мужчин и женщин в Республике Таджикистан на 2001–2010 гг.» (утверждена постановлением Правительством Республики Таджикистан от 8 августа 2001 г. за № 391) [4] в целях противодействия насилию в семье 17 марта 2010 г. МВД Республики Таджикистан издало приказ № 271 «О введении должности инспекторов по противодействию насилию в семье», согласно которому в структуре УООП МВД на экспериментальной основе в ряде городов республики была введена должность «инспектора по противодействию насилию в семье».

Изначально было введено 5 единиц должностей на уровне органов внутренних дел в городах, и районах и выделено по одному служебному помещению. Как правило, на данную должность назначались и назначаются сотрудники из числа женщин, имеющих юридическое или педагогическое образование, с опытом работы в профилактических службах. Штатное расписание постепенно увеличилось до 14 единиц – по одной в 14 ОМВД городов и районов республики, то есть

лишь почти в 20 % ОМВД страны. Думается, этого совершенно недостаточно. В целях эффективности и результативности профилактики и противодействия насилию в семье целесообразно на каждые 3–4 единицы должностей участковых инспекторов милиции ввести 1 – «инспектора по противодействию насилию в семье», что будет способствовать как снижению домашнего насилия, так и снизит риски суицидов, вербовки для эксплуатации потенциальных жертв торговли людьми из числа женщин, молодых девушек и несовершеннолетних. В подразделениях, где не введена должность инспектора по насилию в семье данную функцию выполняют участковые инспектора милиции.

Подконтрольная УООП МВД патрульно-постовая служба милиции в зонах постов и маршрутов: а) выявляет и задерживает лиц, подозреваемых в совершении преступлений, включая относящихся к категории торговли людьми и связанных с ней преступлений, а также занимающихся проституцией; б) принимает меры к выявлению и задержанию на постах и маршрутах лиц, находящихся в розыске за совершение данной категории преступлений; в этих целях в период несения службы на постах и патрулировании маршрутов уделяют особое внимание общественным местам и местам концентрации молодежи, скверам, паркам, гостиницам, неосвещенным участкам улиц и переулков, дискотекам и т. д.; в) принимает участие в проводимых совместно с оперативными подразделениями, участковыми инспекторами и другими службами органов внутренних дел профилактических рейдах по выявлению и задержанию правонарушителей [12].

– Управление МВД на транспорте (далее – УМВДТ) является самостоятельным структурным подразделением центрального аппарата МВД Республики Таджикистан и возглавляет систему органов внутренних дел на объектах железнодорожного и воздушного транспорта Республики Таджикистан. Основными задачами данного подразделения являются: 1) обеспечение в пределах своих полномочий защиты прав и свобод человека и гражданина на объектах транспорта; 2) организация в пределах своих полномочий предупреждения, выявления, пресечения, раскрытия и расследования преступлений, а также предупреждения и пресечения административных правонарушений на объектах транспорта; 3) обеспечение охраны общественного порядка на объектах транспорта; 4) управление органов внутренних дел на железнодорожном и воздушном транспорте; 5) осуществление в установленном порядке сотрудничества с правоохранительными органами стран СНГ и т. д. [9].

Практически УМВДТ в системе МВД является единственным подразделением, по территории обслуживания которого вывозятся почти все жертвы торговли людьми, и поэтому необходимо усилить позиции данного подразделения в этом направлении.

Необходимо в отделах и отделениях (группах) уголовного розыска УМВДТ и его подразделений на местах (отдел и отделения МВД на транспорте) ввести

должность старшего оперуполномоченного по противодействию проституции, нравственным правонарушениям и сексуальной эксплуатации. Деятельность по данным направлениям правоохраны в реальности уже осуществляется, но без проведения соответствующих организационно-структурных изменений.

– Национальное Центральное Бюро Интерпола является одним из субъектов, противодействующих торговле людьми. Посредством НЦБ Интерпола, которое структурно входит в состав МВД Республики Таджикистан, правоохранительные органы страны осуществляют международное сотрудничество с другими органами правопорядка зарубежных стран в борьбе с преступностью [7]. Правоохранительные органы имеют право запрашивать содействие зарубежных коллег в проверке необходимой информации по каналам данной организации, а также пользоваться базами данных названной организации при расследовании преступлений, в том числе в сфере торговли людьми и связанных с ней преступлений.

Правоохранительные и иные государственные органы Республики Таджикистан взаимодействуют с правоохранительными органами иностранных государств – членов Международной организации уголовной полиции – Интерпола и Генеральным секретариатом Интерпола, а через Министерство иностранных дел Республики Таджикистан – с представителями компетентных органов других государств, аккредитованных при дипломатических представительствах и консульских учреждениях в Республике Таджикистан, по вопросам противодействия преступности.

– Другим возможным субъектом, противодействия торговля людьми является Аппарат Министра внутренних дел Республики Таджикистан (далее – Аппарат) который обеспечивает эффективное выполнение управленческой деятельности министра и его заместителей, также выполняет следующие задачи и функции: а) регулярный сбор и обработка информации об общественно-политической и криминогенной ситуации, в том числе по противодействию торговле людьми и связанным с ней преступлениям и иным правонарушениям, организация подготовки соответствующих информационных документов министру и другим соответствующим государственным органам; б) регулярное отображение в средствах массовой информации, радио и телевидения, в том числе телевизионных программ «Набз» («Пульс») и «Сипар» («Щит»), на сайте Министерства и в еженедельной газете «Конун ва чома» («Закон и общество») информации о деятельности органов внутренних дел, в том числе в области противодействия торговле людьми; в) организация и осуществление приема граждан руководством Министерства совместно с Секретариатом МВД, контроль и исполнение жалоб, заявлений и информации, в том числе в сфере торговли людьми; г) организация информационного обеспечения и документооборота деятельности министра и его заместителей, организация и контроль принятых решений по документообороту

с другими государственными органами управления, в том числе в области торговли людьми; д) организация и подготовка материалов для оперативных совещаний, служебных командировок и других рабочих встреч, в том числе в области противодействия торговле людьми; е) организация и проведение встреч с журналистами, пресс-конференций, брифингов с участием руководства МВД по вопросам противодействия и профилактики преступности, в том числе торговли людьми; ж) обеспечение организации представления информации о деятельности органов внутренних дел средствам массовой информации МВД и других правоохранительных органов, государственных структур Таджикистана, стран СНГ и других стран по вопросам противодействию данными видами правонарушений [14].

Кроме существующих телефонов доверия дежурных частей МВД, УМВД по ГБАО, Хатлонской и Согдийской областям, г. Душанбе, Раштской группе районов, ОМВД по городам и районам республики, в аппарате также функционирует «телефон доверия», целью которого является тесное взаимодействие гражданского общества с правоохранительными органами, в том числе в вопросах противодействия торговле людьми и связанным с ней преступлениям и иным правонарушениям. Благодаря этому жители республики имеют возможность непосредственно обратиться к руководству МВД. Поступающие сообщения ежедневно регистрируются и осуществляется контроль их исполнения.

В целях укрепления сотрудничества сотрудников милиции с населением номера телефонов доверия регулярно освещаются в газете «Конун ва чома» («Закон и общество»), через интернет-сайт, в телевизионных программах и радиовещании. Телефон доверия функционирует круглосуточно.

Основными задачами вышеперечисленных подразделений МВД страны являются: 1) регулирование общественных отношений, возникающих при противодействии торговле людьми и связанным с ней преступлениям и иным правонарушениям; 2) предупреждение, выявление и пресечение преступлений в этой области и минимизация их последствий; 3) физическая, психологическая, социальная и правовая реабилитация лиц, ставших жертвами торговли людьми; 4) защита личности, государства и общества от таких правонарушений и т. д.

Все они объединены общей целью и в соответствии со своей компетенцией выполняют определенную часть правоохранительной функции. Отсюда необходимость в интеграции правоохранительной деятельности, соединении всех перечисленных подразделений органов внутренних дел в единый механизм, на основе системного подхода обеспечивая упорядоченность, согласованность, координацию общих усилий во имя достижения социально ожидаемых результатов.

Вместе с тем, все элементы складывающейся в рамках МВД Республики Таджикистан – важнейшего правоохранительного ведомства страны – системы противодействия торговле людьми и связанных с ней преступлений и иных правонарушений нуждаются в тесном взаимодействии, что невозможно без создания

единого центра координации усилий, предпринимаемых в данном направлении. Как показал анализ компетенции выше обозначенных организационных структур, объединенных в единое целое на законодательном уровне, для достижения ожидаемого правоохранительного эффекта необходимо, в принципе, сделать не так много. Ведь как справедливо отмечают С. Ю. Журавлев и А. М. Пигаев, для эффективного взаимодействия необходимо создать законодательные основы, финансирование и координирующий орган [15, с. 173].

Для объединения усилий перечисленных структурных подразделений МВД Республики Таджикистан необходимо создание целевой (проектной) организационной структуры – внутриведомственного координационного центра противодействия торговле людьми, на который были бы возложены полномочия по организации взаимодействия и контролю этой деятельности. Более того, п. 9 ст. 9 Положения о МВД Республики Таджикистан [5], предполагает возможность создания Совета (Комиссии), отвечающего за организацию взаимодействия структурных подразделений органов внутренних дел при осуществлении противодействия данного вида правонарушений. ЦПТА УБОП МВД республики может выступить в роли рабочего органа Совета. Аналогичные координирующие органы (например, комиссии) могут быть созданы при региональных управлениях МВД. Положение о данных коллегиальных органах должно определить круг обязанностей, место, роль и степень ответственности каждого из субъектов противодействия торговле людьми.

Пока же приходится признать, что противодействие данной категории преступлений ведется органами внутренних дел Республики Таджикистан недостаточно эффективно. Деятельность подразделений в данном направлении носит разобщенный характер. Их руководители, недооценивая общественную опасность, исходящую от торговли людьми, социально-нравственный и экономический ущерб, который приносит данное негативное явление, не уделяют должного внимания как вопросам внутриведомственного взаимодействия, так налаживанию тесных контактов с другими правоохранительными органами, иными министерствами и ведомствами. Профилактическим мероприятиям по предупреждению исследуемой категории преступлений отводится далеко не первостепенная роль.

Практика подтверждает, что взаимодействие между структурными подразделениями МВД Республики Таджикистан и ее территориальными органами осуществляется пока лишь на основе личной инициативы руководителей и не дает значимых результатов.

Между тем, современное состояние общества требует развития законодательства, тесно связанного с реформами в политической и социальной сфере, с международными обязательствами страны. Важно обеспечить системность деятельности, направленной на совершенствование правовых и организаци-

онных основ предупреждения преступлений, соответствие принимаемых мер стратегическим установкам и приоритетам в области противодействия торговле людьми, исходя из сложившейся криминальной ситуации и ее тенденций. Согласованность, синхронность деятельности правоохранительной системы государства – суть непереносимое условие достижения социально значимых целей.

Однако до сих пор и в законодательных и в ведомственных нормативных правовых актах чаще всего декларируется лишь необходимость взаимодействия, алгоритм же, механизмы взаимодействия не детализированы.

Данное положение усугубляет отсутствие в МВД Республики Таджикистан четкой законодательной правовой основы взаимодействия структурных подразделений аппарата МВД и территориальных органов в исследуемой сфере, что ослабляет их совместные усилия и может послужить поводом для создания предпосылок роста преступности, ухудшения криминогенной ситуации, снижения эффективности профилактических мероприятий и т. д.

Большинство из авторских предложения сочетаются с основным направлением реформирования органов внутренних дел в соответствии с ключевыми ее документами, которое предусматривает на базе МВД Республики Таджикистан в дальнейшем создание Департамента криминальной полиции, Полиции общественной безопасности и т. д. Это положение в свою очередь коснется унификации всех структурных подразделений, которая послужит основанием для их поэтапной модернизации.

Использованная литература:

1. О борьбе с торговлей людьми: Закон Республики Таджикистан от 15.07.2004 г. № 47 (ред. от 26.07.2014 г., утратил силу) // Ахбори Маджлиси Оли Республики Таджикистан. – 2004. – № 7. – Ст. 454.
2. Об оперативно-розыскной деятельности: Закон Республики Таджикистан от 25.03.2011 г. № 687 (ред. от 18.07.2017 г.) // Ахбори Маджлиси Оли Республики Таджикистан. – 2011. – № 3. – Ст. 155.
3. О противодействии торговле людьми и оказании помощи жертвам торговли людьми: Закон Республики Таджикистан от 26.07.2014 г. № 1096 (ред. от 02.01.2019 г.) // Ахбори Маджлиси Оли Республики Таджикистан. – 2014. – № 7 (ч. 1). – Ст. 393.
4. Государственная программа об основных направлениях Государственной политики по обеспечению равных прав и возможностей мужчин и женщин в Республике Таджикистан на 2001–2010 гг. [Электронный ресурс]: постановление Правительства Республики Таджикистан от 08.08.2001 г. № 391. – Доступ из ЦБПИ «ADLIA».
5. Положение о Министерстве внутренних дел Республики Таджикистан [Электронный ресурс]: постановление Правительства Республики Таджикистан от 28.12.2006 г. № 592 (ред. от 30.12.2015 г.). – Доступ из ЦБПИ «ADLIA».
6. Национального плана по противодействию торговле людьми в Республике Таджикистан на 2016–2018 гг. [Электронный ресурс]: постановление Правительства Республики Таджикистан от 27.07.2016 г. за № 326. – Доступ из ЦБПИ «ADLIA».

7. Об утверждении Инструкции об объявлении международного розыска, исполнения и направления компетентными органами Республики Таджикистан запросов и поручений по линии Интерпол, а также их обработке Национальным центральным бюро Интерпол в Республике Таджикистан: совместный приказ Генеральной прокуратуры, Министерства внутренних дел, Министерства безопасности (ныне Государственный комитет национальной безопасности), Министерства иностранных дел, Министерства юстиции, Министерства по государственным доходам и сборам, Верховного суда, Агентства по контролю за наркотиками при Президенте Республики Таджикистан, Комитета по защите государственных секретов при Правительстве Республики Таджикистан (ныне Главное управление по защите государственных секретов при Правительстве Республики Таджикистан), Министерства экономики и торговли №№ 1–9, 648, 37, 271, 116, 351, 180, 113, 167, 67 от 28.10.2005 г. – Документ опубликован не был.
8. Об утверждении положения Управления охраны общественного порядка МВД Республики Таджикистан: приказ МВД Республики Таджикистан от 09.11.2007 г. № 693. – Документ опубликован не был.
9. О Положении об Управлении МВД на транспорте: приказ МВД Республики Таджикистан от 21.02.2008 г. № 112. – Документ опубликован не был.
10. Об утверждении Положения Следственного управления и следственных подразделений МВД Республики Таджикистан: приказ МВД Республики Таджикистан от 18.01.2010 г. № 40 с/п. – Документ опубликован не был.
11. Об утверждении Наставления об организации деятельности Следственного управления и следственных подразделений МВД Республики Таджикистан: приказ МВД Республики Таджикистан от 18.01.2010 г. № 41 с/п. – Документ опубликован не был.
12. Об утверждении Положения об участковых инспекторах милиции и Типового положения отдела, отделения, служебных участков милиции и опорных пунктов общественного порядка органов внутренних дел Республики Таджикистан: распоряжение МВД Республики Таджикистан от 23.02.2013 г. № 10 с/пр. – Документ опубликован не был.
13. Об утверждении методического пособия по соблюдению и исполнению закона Республики Таджикистан «О предупреждении насилия в семье»: распоряжение МВД Республики Таджикистан от 26.11.2013 г. № 31 с/пр. – Документ опубликован не был.
14. Положение об Аппарате Министра внутренних дел Республики Таджикистан: приказ МВД Республики Таджикистан от 07.08.2014 г. № 530 с/пр. – Документ опубликован не был.
15. Журавлев С. Ю., Пигаев А. М. Торговля людьми: механизм преступной деятельности, методика расследования: научно-практическое пособие. – М.: Юрлитинформ, 2006. – 209 с.
16. Рогова И. Г. Криминологическая характеристика торговли людьми // Российский следователь. – 2014. – № 5. – С. 42–45.